



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

DELIBERAZIONE N. 51/56 DEL 18.12.2019

Oggetto: Programma di Sviluppo Rurale 2014 – 2020 – Misura 19 (Sostegno allo sviluppo locale LEADER – SLTP Sostegno locale di tipo partecipativo). Atto di indirizzo.

L'Assessore dell'Agricoltura e Riforma Agro-Pastorale richiama quanto previsto dalla Misura 19 del Programma di Sviluppo Rurale 2014 – 2020 ("Sostegno allo sviluppo locale LEADER"), la quale finanzia strategie di sviluppo locale di tipo partecipativo (che trovano la loro formalizzazione nei Piani di Azione), gestite da Gruppi di Azione Locale (GAL) composti da un partenariato pubblico-privato, la cui area di operatività si concentra su territori classificati C e D, caratterizzati, altresì, da rilevante calo demografico, da frammentazione amministrativa, da carenza di servizi e da fragilità del sistema produttivo.

La base giuridica della Misura va individuata negli articoli 32-35 del Regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 e negli articoli 42-44 del Regolamento (UE) n. 1305/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo Europeo Agricolo per lo Sviluppo Rurale (FEASR).

La selezione delle strategie di sviluppo locale si è conclusa il 28 ottobre 2016, ed in esito alla stessa sono risultati ammissibili i Piani di Azione (PdA) presentati da 17 Gruppi di Azione Locale. Le aree LEADER interessano il territorio di oltre 280 Comuni, con una copertura, in termini di popolazione, di oltre 500.000 persone.

Gli ambiti tematici degli interventi previsti riguardano prevalentemente il turismo sostenibile (43 per cento) e le filiere e sistemi produttivi locali (44 per cento). Sono presenti importanti iniziative anche in materia di valorizzazione dei beni culturali e del patrimonio artistico, di qualità della vita, accoglienza e fruizione del territorio, di inclusione sociale e di energie rinnovabili.

L'Assessore ricorda, in particolare, che la Sottomisura 19.2 del Programma (Sostegno per l'esecuzione delle operazioni nell'ambito della strategia di sviluppo locale di tipo partecipativo) finanzia l'attuazione dei PdA e viene attuata con bandi predisposti dagli stessi GAL e rivolti ai beneficiari pubblici e/o privati. L'articolo 34 del Reg. (UE) 1303/2013 e la sottomisura 19.2 del PSR 2014 – 2020, stabiliscono che i GAL siano responsabili della ricezione, istruttoria e controllo delle domande di sostegno, mentre all'Agenzia ARGEA Sardegna è stata delegata la competenza alla ricezione, istruttoria e controllo delle domande di pagamento, secondo quanto disposto con determinazione dell'Autorità di Gestione del PSR 2014-2020 n. 10297/332 del 27 giugno 2018.



L'Assessore evidenzia l'importanza di promuovere e sostenere percorsi decisionali di tipo partecipativo, che comportino la responsabilizzazione degli attori locali privati e pubblici coinvolti nell'elaborazione e nell'attuazione delle strategie di sviluppo locale, attraverso la valorizzazione del ruolo svolto dai Gruppi di Azione Locale (GAL), adottando ogni opportuna iniziativa che consenta di rafforzare la loro capacità non solo di attivare percorsi di crescita del capitale sociale e della cultura imprenditoriale, ma anche di attrarre e gestire risorse regionali, nazionali e comunitarie, non legate quindi al solo Programma di Sviluppo Rurale.

I GAL, infatti, riunendo tutti i potenziali attori dello sviluppo (quali sindacati, associazioni di imprenditori, imprese, comuni, ecc.) nella definizione di una politica "concertata", favoriscono percorsi ed atteggiamenti innovativi e, comunque, propulsori di effettivo cambiamento nell'ambito della sfera pubblica locale, del mondo imprenditoriale e della collettività, con conseguente emersione e valorizzazione di nuovi attori e nuove relazioni e l'affermazione di modelli locali di sviluppo orientati alla valorizzazione delle risorse (ambientali, culturali, agroalimentari e legate al patrimonio identitario) e delle opportunità presenti nel territorio.

In questa prospettiva, l'Assessore ritiene prioritario attivare ogni opportuna iniziativa finalizzata a rafforzare l'azione dei GAL, che consenta di responsabilizzarli maggiormente nell'implementazione del Piano di Azione, e che garantisca, nel contempo, la più efficace attuazione della Misura 19 del PSR 2014/2020.

Parallelamente risulta fondamentale rafforzare le strutture dell'Assessorato dell'Agricoltura competenti in materia di attuazione dell'approccio LEADER, il cui organico risulta fortemente sottodimensionato a seguito di recenti pensionamenti. Ciò al fine di garantire il puntuale adempimento di quanto disposto dall'articolo 60 del Reg (UE) 809 del 2014, che impone agli stati membri di implementare un idoneo sistema di supervisione dei gruppi di azione locale e, in caso di delega agli stessi dello svolgimento dei controlli amministrativi di cui all'articolo 48 del Reg (UE) 809 del 2014, di svolgere sia controlli regolari, che comprendono controlli della contabilità e controlli amministrativi a campione.

In tale ottica è tuttavia fondamentale rafforzare le strutture dell'Assessorato dell'Agricoltura competenti in materia di attuazione dell'approccio LEADER, il cui organico risulta fortemente sottodimensionato a seguito di recenti pensionamenti al fine di garantire il puntuale adempimento di quanto disposto dall'articolo 60 del Reg (UE) 809 del 2014.



Infatti, nel rispetto di quanto previsto dalla convenzione stipulata tra l'organismo pagatore AGEA, responsabile dell'istruttoria delle domande di pagamento, e la Regione Autonoma della Sardegna in forza della quale tali attività sono state delegate alla Regione che si avvale dell'Agenzia ARGEA, qualora l'attività di istruttoria venga delegata ai GAL, la Regione deve comunque assicurare i controlli amministrativi a campione sul 2% delle domande autorizzate al pagamento da parte di GAL e la trasmissione degli elenchi di liquidazione all'organismo pagatore (art. 4 della Convenzione).

Alla luce di quanto sopra rappresentato, l'Assessore dell'Agricoltura e Riforma Agro-Pastorale, sentito l'Assessore degli Affari Generali, Personale e Riforma della Regione, propone alla Giunta regionale:

1. di dare mandato all'Assessore degli Affari Generali, Personale e Riforma della Regione ad attivare la mobilità interna, prioritariamente nell'ambito delle Agenzia Agricole Laore e Agris, per il reclutamento di n. 5 unità di personale da destinare alla struttura dell'Assessorato dell'Agricoltura e Riforma Agro-Pastorale competente in materia di attuazione dell'approccio LEADER, per la quale non deve prevedersi il nulla osta delle Amministrazioni di provenienza, procedendo alla predisposizione degli avvisi per acquisire le manifestazioni di interesse ed alla gestione delle relative procedure;
2. di dare mandato all'Autorità di Gestione PSR 2014/2020 di adottare ogni opportuna misura organizzativa finalizzata a garantire che la competenza alla ricezione, istruttoria e controllo delle domande di pagamento, presentate dai beneficiari pubblici e privati a valere sui bandi a regia GAL, venga delegata ai GAL medesimi, con conseguente modifica di quanto disposto con determinazione dell'Autorità di Gestione del PSR 2014-2020 n. 10297/332 del 27 giugno 2018, nel rispetto di quanto stabilito nella Convenzione sottoscritta tra l'Organismo pagatore Agea e la Regione su richiamata;
3. di dare atto che i maggiori costi sostenuti dai GAL per le attività delegate, trovano copertura negli stanziamenti disposti dall'art. 6, comma 3, della legge regionale 28 dicembre 2018 n. 48 (Legge di stabilità 2019).

La Giunta regionale, udito quanto rappresentato e proposto dall'Assessore dell'Agricoltura e Riforma Agro-Pastorale

DELIBERA



- di dare mandato all'Assessore degli Affari Generali, Personale e Riforma della Regione ad attivare la mobilità interna, prioritariamente nell'ambito delle Agenzia Agricole Laore e Agris, per il reclutamento di n. 5 unità di personale da destinare alla struttura dell'Assessorato dell'Agricoltura e Riforma Agro Pastorale competente in materia di attuazione dell'approccio LEADER, per la quale non deve prevedersi il nulla osta delle Amministrazioni di provenienza, procedendo alla predisposizione degli avvisi per acquisire le manifestazioni di interesse ed alla gestione delle relative procedure;
- di dare mandato all'Autorità di Gestione PSR 2014/2020 di adottare ogni opportuna misura organizzativa finalizzata a garantire che la competenza alla ricezione, istruttoria e controllo delle domande di pagamento, presentate dai beneficiari pubblici e privati a valere sui bandi a regia GAL, venga delegata ai GAL medesimi, con conseguente modifica di quanto disposto con determinazione dell'Autorità di Gestione del PSR 2014-2020 n. 10297/332 del 27 giugno 2018, nel rispetto di quanto stabilito nella Convenzione sottoscritta tra l'Organismo pagatore AGEA e la Regione richiamata nelle premesse;
- di dare atto che i maggiori costi sostenuti dai GAL per le attività delegate, trovano copertura negli stanziamenti disposti dall'art. 6, comma 3, della legge regionale 28 dicembre 2018 n. 48 (Legge di stabilità 2019).

Letto, confermato e sottoscritto.

Il Direttore Generale

Silvia Curto

Il Presidente

Christian Solinas